



UNIÉNDOSE POR LOS DERECHOS A LA TIERRA
EN

COLOMBIA

CÓMO NUESTROS MIEMBROS ESTÁN CONTRIBUYENDO AL CAMBIO



Desde el principio la ENI Colombia pone énfasis en el fortalecimiento de la representación política del campesinado, especialmente a través del fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil. A través de este elemento que caracteriza las actividades abordadas, la ENI Colombia consolida su relación con los actores vinculados a la tierra en el país. Desde 2016 el enfoque se da principalmente en la implementación de los Acuerdos de Paz.

BIOS EN POLÍTICA

2016

CONGRESO APOYA
AL CAMBIO DEL
ART. 64 DE LA
CONSTITUCIÓN

2016

FIRMA ACUERDOS
DE PAZ

IMPLEMENTACIÓN
ACUERDOS DE PAZ

INCLUSIÓN DE
PROPUESAS SOBRE
ESO A TIERRA Y
CHOS SOCIALES EN
LOS PATR

BIOS EN PRACTICA



**LOS CAMBIOS PRINCIPALES
LOGRADOS POR LA ENI COLOMBIA
SON EL FORTALECIMIENTO DE LA
SOCIEDAD CIVIL PARA UNA MAYOR
REPRESENTACIÓN POLÍTICA DEL
CAMPELINADO, LA INCIDENCIA
PARA MODIFICAR EL ARTÍCULO
64 DE LA CONSTITUCIÓN PARA EL
RECONOCIMIENTO DEL CAMPELINADO,
Y FINALMENTE LA INCLUSIÓN DE 17
PROPUESTAS ESPECÍFICAS SOBRE
ACCESO A TIERRA Y DERECHOS SOCIALES
EN LOS PLANES DE ACCIÓN PARA LA
TRANSFORMACIÓN REGIONAL (PATR).**

EL CONTEXTO EN EL ANÁLISIS DEL LANDex¹

En Colombia ha existido una profunda desconfianza entre sectores de la sociedad civil y los gobiernos para colaborar en el desarrollo de acciones conjuntas. Dicha desconfianza está relacionada con la incapacidad del Estado de llevar a cabo una reforma agraria o redistributiva y de proteger los derechos de las comunidades rurales pobres. El gobierno también incluye muy poco a la sociedad civil en los procesos de construcción de paz en donde claramente el gobierno actual no está alineado con la agenda de la sociedad civil en el tema de tierras.

Esto está confirmado por los datos del LANDex que demuestran que, en Colombia, los bajos niveles de participación en la toma de decisiones y en la aplicación de las políticas han dado lugar a una ejecución mediocre de marcos normativos que apoyan diversos sistemas de tenencia de la tierra.

El LANDex reconoce que la realidad jurídica del país se caracteriza por la existencia de marcos normativos sofisticados, con altos estándares de protección de la propiedad, pero con importantes deficiencias en su aplicación. Los indicadores 1B y 1C subrayan que ha sido imposible lograr una reforma rural exitosa que responda a las necesidades de los campesinos y que permita cerrar las brechas de desigualdad.

¹ <https://www.landexglobal.org/en/country/170/>



EL CONTEXTO COLOMBIANO

El problema de la tenencia de la tierra en Colombia tiene orígenes coloniales. Una alta concentración de la propiedad que se ha agudizado en la historia reciente, la desigual distribución de la tierra y la falta de garantías de acceso y usufructo de la misma, ha sido una de las causas estructurales del conflicto armado que ha vivido el país en los últimos 70 años. Estudios recientes indican que el 0,44% de la población colombiana posee el 46% de la tierra productiva, lo que significa que más de la mitad de la tierra total está en manos del 1% de la población colombiana (OXFAM 2017). Existe un alto nivel de informalidad en la tenencia de la tierra. Aproximadamente el 60% de la población rural no tiene título de propiedad, en el caso de las mujeres rurales sólo el 25% tiene la propiedad. El tamaño de la

superficie productiva se ha concentrado en las grandes Unidades de Producción Agropecuaria; por otro lado, las unidades pequeñas se han fragmentado y han perdido terreno, disminuyendo el tamaño de las parcelas productivas (especialmente en la región andina).

En Colombia, los **grupos étnicos** cuentan formalmente con escenarios ciertos de participación como la consulta previa, libre e informada. La Constitución brinda protección al **trabajador agrario**, una figura que – según la interpretación de organismos judiciales como la Corte Constitucional – abarca a los campesinos y campesinas. Sin embargo, el hecho de que no se les reconozca explícitamente en cuanto tal, borra la **construcción identitaria del campesino como sujeto político, social y cultural**.

La **precaria representación política del campesinado en línea con la declaración recién aprobada de las Naciones Unidas**² es entendida como el cierre de los canales institucionales para participar en el debate público y de que sus propuestas se reconozcan en la agenda pública y en políticas y programas, así como en la incapacidad institucional de generar una política que promueva la garantía de sus derechos.

Las razones de esta marginalidad política son diversas: una política pública que considera que el principal actor del desarrollo rural es la empresa y la agroindustria; las constantes violaciones a los derechos humanos del campesinado y la desestructuración a través de la violencia del movimiento campesino; y el carácter centralista de las políticas de desarrollo rural que impiden a nivel local

y regional el diálogo sobre la configuración de los territorios rurales.

El acceso y las decisiones sobre el uso de la tierra son uno de los principales escenarios de **disputa entre las organizaciones sociales del campo y el gobierno**. Existen muchos actores interesados y **visiones contrapuestas de desarrollo territorial** – las organizaciones populares del mundo rural han denunciado el acaparamiento territorial por parte de grandes proyectos extractivos y de infraestructura, apoyados por la política pública colombiana –. Los gobiernos han generado un contexto de **favorabilidad con la gran minería** y un modelo de desarrollo agrario extractivo realizado por empresas multinacionales y sector privado nacional, quienes cuentan con una alta capacidad de representación de sus intereses en las instancias públicas de toma de decisiones.

2 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24026&LangID=E>

LOS CAMBIOS

La necesidad de adaptarse al cambio de contexto político hizo que la historia de la ENI Colombia - Estrategia colaborativa en Colombia por la garantía de la tierra y el territorio - se articulara en **dos fases principales (2012-2016 y 2016-2018)**, y que los cambios en políticas y prácticas alcanzados se relacionen con las mismas.

El **fortalecimiento del campesinado** como sujeto político colectivo, y de las capacidades de incidencia y participación de la sociedad civil, ha sido desde el principio de la ENI Colombia tanto un objetivo como una herramienta.

La misma teoría del cambio de la plataforma menciona una vinculación explícita entre fortalecimiento de capacidades, acciones comunicativas e incidencia.

La ENI Colombia se concentra por un lado en el **fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de la plataforma**, con el objetivo de que sus agendas y reivindicaciones sean tomadas en cuenta e incorporadas en las medidas de política pública. Dicho fortalecimiento, junto con las **acciones comunicativas**, son la base para conectarse con otros actores sociales y entidades públicas que también tienen intereses en la gobernanza de la tierra.

Finalmente, como respuesta a la falta de inclusión de las organizaciones populares del campo en los procesos por parte del gobierno, los miembros que forman parte de la plataforma han sido exitosos en unirse y crear un grupo cohesivo, con insumos y voz para influenciar actores importantes.

El análisis muestra que la **ENI ha contribuido a conectar la sociedad civil y fortalecerla en su capacidad de autogestión, en tener una voz única y más clara frente a los varios actores que influyen el tema tierra.**

ENI

ESTRATEGIA
NACIONAL DE
INVOLUCRAMIENTO

LA PLATAFORMA ENI

La ENI ha aprovechado varias oportunidades ofrecidas por mecanismos existentes de consulta (las Audiencias Públicas en el Congreso, los espacios de encuentros en torno a los PDET, por ejemplo), articulando su trabajo también con actores internacionales (ver detalles abajo). Sin embargo, las dinámicas de interacción siguen desbalanceadas al interior de la sociedad civil, dado que a veces se caracterizan por desafíos como: participación coyuntural de los actores dependiendo de la agenda política discutida; debilidades institucionales de las organizaciones; articulación de propuestas individuales más que grupales. Algunos de estos desafíos internos de la sociedad civil están siendo abordados (ver "Lecciones Aprendidas"), mientras que persisten obstáculos en la relación con el gobierno.

INCLUSIÓN DE 17
PROPUESTAS SOBRE
ACCESO A TIERRA Y
DERECHOS SOCIALES EN
LOS PATR

CAMBIOS EN PRACTICAS

Se considera exitoso que buena parte de las decisiones sobre los **contenidos a comunicar sean definidos por las organizaciones sociales** en el marco de un trabajo de acompañamiento directo por parte de la ENI. Las organizaciones se han apropiado de los principales discursos y apuestas, al ser construidos participativamente.

CAMBIOS EN POLÍTICAS

Los factores externos a la ENI como elecciones de gobiernos favorables o conservadores, menos interesados al tema tierra y la inclusión de la sociedad civil, como distintos enfoques de la política pública, desde un gobierno de reforma "agraria" a la firma de los acuerdos de paz, y su implementación, han conformado la acción y reacción de la ENI.

La historia de la ENI puede dividirse en dos fases, la primera se ubica antes de la firma de los acuerdos de paz, donde el trabajo de la plataforma se enfocó en la reforma de la Constitución para el reconocimiento del sujeto campesino a este nivel, también gracias a la elección del senador Alberto Castilla, proveniente del movimiento campesino.

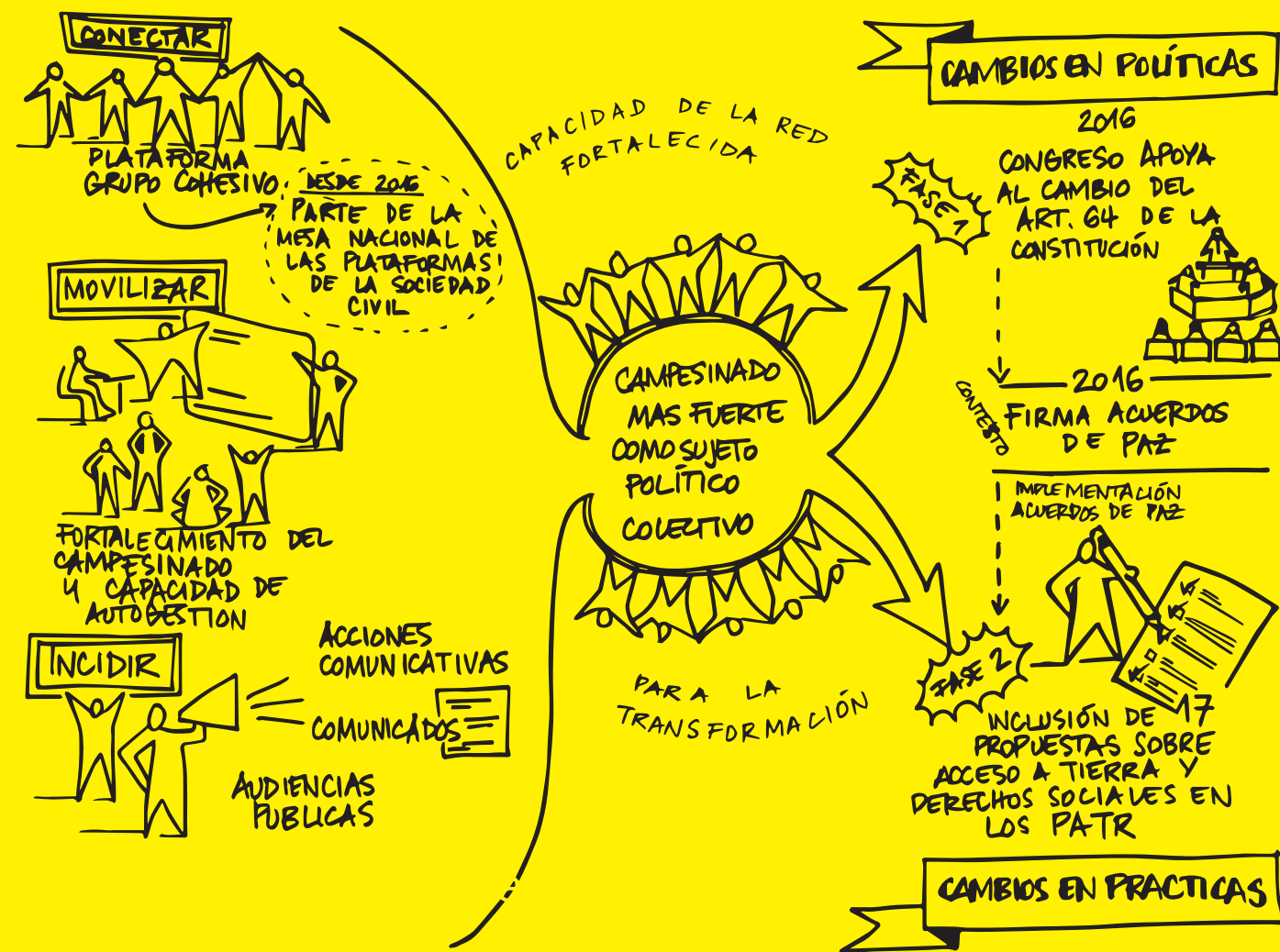
En 2016 se logró que una comisión dentro del Congreso apoyara dicho cambio de la Constitución, pero en la plenaria la propuesta fue rechazada por falta de interés en el tema.

CAMBIOS EN PRACTICAS

Desde fines de 2016 de hecho el enfoque de la ENI ha sido en la **implementación de los acuerdos de paz**. La ENI Colombia decidió centrarse en la construcción participativa de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) a través de la Mesa Nacional de las Plataformas de la Sociedad Civil en torno a los PDET, iniciativa impulsada por la ENI en la que se agrupan organizaciones sociales, organizaciones de la sociedad civil y una organización intergubernamental. La Estrategia organizó espacios de socialización y encuentros con la institucionalidad a cargo y el Ministerio Público realizó un pronunciamiento y **se alcanzó la inclusión de 17 propuestas específicas sobre acceso a tierras y derechos sociales en los PATR**. La ENI contribuyó a este resultado al facilitar una voz común de la sociedad civil, permitiendo espacios de diálogo y análisis que sirvieron al trabajo de fuerte incidencia.

Es importante mencionar que dentro de los cambios en la ENI se encuentra la inclusión de dos organizaciones constituidas por organizaciones que operan tanto a nivel regional como nacional: Organizaciones de Población Desplazada, Étnicas y Campesinas de la subregión de los Montes de María (Caribe colombiano) (OPDS)- y la Red Nacional de Agricultura Familiar (RENAF).

LINEA DEL TIEMPO Y TEORÍA DEL CAMBIO



2019

Resultados del LANDex, planificación de un nuevo ciclo estratégico y análisis de contribución.

2018

Declaración de Naciones Unidas sobre los derechos campesinos. se ha logrado la inclusión de más de 17 iniciativas en los PATR y la constitución toma de la Zona de reserva campesina de Montes de María como experiencia piloto para una futura replicación. La ENI contribuyó a este resultado al facilitar una voz común de la sociedad civil, permitiendo espacios de diálogo y análisis que sirvieron al trabajo de fuerte incidencia. planes nacionales a favor de los derechos de las mujeres rurales en desarrollo. Elaboracion del informe alterno sobre las mujeres rurales en Colombia para el comité de la CEDAW. LANDex lanzamiento.

2016

El 5 de abril se presenta en el Congreso el proyecto de acto legislativo de reconocimiento de derechos campesinos. Se logró que el Congreso apoyara el cambio del art. 64 de la constitución, pero en noviembre con la firma de los acuerdos de paz, el art. fue rechazado por falta de interés en el tema.

2017

Ampliación de la plataforma: inclusión de dos organizaciones constituidas por organizaciones que operan tanto a nivel regional como nacional: Organizaciones de Población Desplazada, étnicas y campesinas de la Subregión de los Montes de María (Caribe colombiano) (OPDS) y la Red Nacional de Agricultura Familiar (RENAF). Apoyo a acciones de incidencia nacional e internacional del informe alternativo al CDESC en Colombia.

2015

Elecciones del presidente, un pre-acuerdo de paz.

2014

Construcción de la Cumbre Agraria, Campesina, Étnica y Popular, decreto 870/2014 - mesa única nacional de interlocución y participación, talleres regionales para presentar y enriquecer los estudios: programa regional terra mujer.

2012

Inicio de los diálogos de paz, formulacion de la Estrategia Nacional de Involucramiento - estrategia colaborativa en Colombia por la garantía de la tierra y el territorio.

Foro de la Tierra LAC en Colombia, intercambio de experiencias sobre genero, acceso a la tierra y mujeres rurales.

2013

Estrategia colaborativa en Colombia por la garantía de los derechos a la tierra y al territorio y lanzamiento de la plataforma.

2011

Creación de un observatorio de la política de restitución de tierras y de un fondo de protección para defensores/as de derechos relacionados con la tierra en Colombia.

La ENI inicia después de la difusión de los resultados del informe del pnud del 2011, y los primeros diálogos sobre la necesidad de una reforma rural transformadora.

Colombia es la primera experiencia ENI que tiene un nivel de "territorialización" y coordina el diálogo a nivel nacional con lo territorial. creación plataforma - la ENI ha contribuido a conectar la sociedad civil y fortalecerla en su capacidad de autogestión, abonando a una voz única y más clara frente a los varios actores que influncian el tema tierra.

LECCIONES APRENDIDAS

La plataforma de la ENI se centra principalmente en organizaciones de la sociedad civil y organizaciones de base. La ENI ocasionalmente trabaja con organizaciones intergubernamentales como FAO, o con instituciones de gobierno con buenos resultados. Para colaborar de forma más constante se necesitaría *"que la voluntad política del estado se materialice con recursos humanos y financieros para enfrentar un problema estructural"* como comentó (GIZ) durante su entrevista.

El problema es también de enfoque, dado que la política pública de tierras y agraria es contraria en muchos aspectos a las apuestas políticas de la ENI. Si bien el Acuerdo de Paz ha significado una oportunidad en función especialmente de los PDET, en general la política pública sigue centrada en extractivismo y agroindustria.

Los mismos miembros de la plataforma reconocen que en su conformación esta ha sido cerrada, más no en sus acciones en las que se ha involucrado y trabajado con muchos actores sociales. La ENI en su propia reflexión reconoce que se ha fallado en proyectar la ENI como un espacio relevante con vida propia más allá de las organizaciones, no tanto como el sujeto de cambio en sí, sino como un espacio en el que los sujetos de cambio populares existen y toman decisiones. Esto ha limitado proyectar la plataforma más allá de las acciones financiadas a través de los recursos movilizados por la ILC y concretar las oportunidades transformadoras de la estrategia.

La necesidad de adaptarse a un contexto político muy dinámico y revisar periódicamente sus acciones, hizo que la ENI Colombia tuviera varias ocasiones de reflexionar sobre lo alcanzado, las fortalezas y las debilidades de la plataforma. Desde su principio, se pueden destacar los siguientes aprendizajes - identificados por las mismas organizaciones integrantes:

- 1 Capacidad de adaptar la agenda a los cambios de contexto** para aprovechar de los espacios de diálogo que se venían creando, hizo que las apuestas de la sociedad civil tuvieran más impacto.
- 2 Capacidad de articularse con múltiples actores frente a un objetivo en común**, permitió a la ENI impulsar la creación de la Mesa Nacional de las Plataformas de la Sociedad Civil en torno a los PDET, en el que se han hecho visibles las apuestas de ordenamiento del territorio a través de escenarios autónomos y de interlocución con las autoridades, que además han quedado incluidas en los PATR.
- 3 Necesidad de visibilizar a la ENI como un actor en el ámbito de la tierra.** Sigue siendo difícil identificarla como un actor de referencia en el ámbito de la tierra. Los esfuerzos de los miembros individuales siguen siendo más reconocidos que los esfuerzos colectivos como plataforma.

4 Necesidad de establecer metas específicas y medibles.

La multiplicidad de objetivos y la consecuente dispersión de acciones ha sido constantemente identificada como una debilidad de la plataforma.

5 Necesidad de fortalecer las capacidades institucionales de las organizaciones.

Aunque hace parte de uno de los campos temáticos de la estrategia, las actividades realizadas fueron parte del fortalecimiento de las capacidades de participación de las mismas organizaciones, pero no de un proceso que considere a fondo las debilidades y amenazas de las organizaciones y plataformas.

6 La comunicación rural como medio de participación, apropiación e incidencia.



ENCUENTRA NUESTROS MIEMBROS

Hoy la ENI Colombia cuenta con 5 organizaciones que son parte de la Estrategia: 2 Redes de organizaciones sociales: OPDS (no miembro de ILC) y RENAF; 1 Institución Académica: Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos de la Universidad Javeriana (OTEC); 2 Organizaciones No Gubernamentales: Corporación de Desarrollo Solidario (CDS) y Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP/Programa por la Paz).

SOCIOS ESTRATÉGICOS Y DONANTES PRINCIPALES



Government of the Netherlands



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



IFAD
Investing in rural people



Sverige



Irish Aid
Rialtas na hÉireann
Government of Ireland



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

ENI

ESTRATEGIA
NACIONAL DE
INVOLUCRAMIENTO

La Estrategia Nacional de Involucramiento (ENI) es el primer paso de un enfoque que está siendo promovido por la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra a nivel de país, a fin de crear las condiciones para un cambio en la política relacionada con la cuestión de la tierra inclusivo y centrado en las personas. Formulada de manera conjunta y con una apropiación compartida por miembros de la ILC y otros actores pertinentes del ámbito nacional, la ENI es un marco para identificar áreas prioritarias en las cuales los actores ven oportunidades para catalizar el cambio, tanto en la formulación de políticas como en la implementación de políticas progresivas existentes.

El proceso ENI también involucra el establecimiento de una plataforma de múltiples partes interesadas que acompaña su implementación y establece los ajustes necesarios sobre la base de las lecciones aprendidas.

Por lo tanto, un proceso ENI está dirigido a facilitar la acción colaborativa y coordinada entre las distintas partes involucradas para promover la gobernanza de la tierra centrada en las personas. A través de estos procesos, aumentan cada vez más las oportunidades disponibles para que los actores de la sociedad civil nacional colaboren entre ellos mismos y con actores internacionales, tanto gubernamentales como no gubernamentales, y se involucren con los gobiernos locales y nacionales.

COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA

Secretaría en el FIDA, Via Paolo di Dono 44 , 00142 - Roma, Italia

☎ +39 06 5459 2445 📠 +39 06 5459 3445 @ info@landcoalition.org | 🌐 www.landcoalition.org