



UNIÉNDOSE POR LOS DERECHOS A LA TIERRA  
EN

# PLATAFORMA SEMIÁRIDOS DE AMÉRICA LATINA

CÓMO NUESTROS MIEMBROS ESTÁN CONTRIBUYENDO AL CAMBIO

Fotos: © ILC/N.F.Avellaneda



El presente Análisis de Contribución pretende ofrecer una visión general de la **INICIATIVA BASADA EN EL COMPROMISO 6 DE LA ILC - ORDENACIÓN LOCAL DE LOS ECOSISTEMAS** - que desarrolla la **PLATAFORMA SEMIÁRIDOS DE AMÉRICA LATINA** en cuanto a la consecución de sus objetivos.

INTERNATIONAL  
**LAND**  
COALITION



## RESUMEN EJECUTIVO

La Plataforma Semiáridos fue creada en 2013 con el apoyo de ILC con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las comunidades indígenas, campesinas y afrodescendientes de las regiones semiáridas de América Latina. Avanzando hacia esta meta, la CBI implementa una amplia gama de acciones que incluyen procesos de gestión del conocimiento e interaprendizaje, inversiones prediales con fondos públicos y privados, fortalecimiento de organizaciones sociales para la incidencia, propuestas de políticas públicas para distintos niveles gubernamentales, etc. En sus acciones existe el espíritu de promover un cambio hacia la justicia social y la integración regional, con un enfoque de convivencia con los ecosistemas semiáridos, siempre manteniendo una perspectiva generacional y de género.

La Plataforma Semiáridos ha desarrollado un *Plan Estratégico 2019 – 2023* que definió los siguientes *Objetivos Estratégicos*:

- » Establecer alianzas regionales entre la sociedad civil, Estados y otros actores, como estrategia para generar cambios sociales, económicos y políticos en regiones semiáridas (**CONECTAR**);
- » Fortalecer las capacidades organizativas, técnicas y políticas en torno al acceso y uso de la tierra y el agua, manejo de la agrobiodiversidad y gestión y defensa de los territorios (**MOVILIZAR**);
- » Acompañar y fortalecer los procesos de incidencia política para el acceso y uso de la tierra y el agua, manejo de la agrobiodiversidad y gestión y defensa de los territorios (**INFLUIR**);
- » Fortalecer los sistemas de producción y comercialización mediante la inversión, e innovación social y tecnológica que contribuya con la seguridad y soberanía alimentaria;
- » Fortalecer la Plataforma Semiáridos promoviendo la gestión del conocimiento y consolidando recursos humanos, infraestructura y presupuesto necesarios para el pleno cumplimiento de su misión.

Desde 2013 hasta la fecha, la plataforma Semiáridos se ha convertido en un espacio consolidado de articulación e incidencia regional, con una importante contribución en la generación de cambios políticos que han permitido avanzar en el cumplimiento del derecho al agua para familias y comunidades rurales. La plataforma estuvo al frente del proceso de diseño de la *"Ley de Acceso y Gestión al Agua"*, que culminó con su presentación en la Casa de Gobierno de Salta durante el Foro del Agua en noviembre de 2019, y con su promulgación un mes después. Gracias a esta ley, no solo 2,500 familias campesinas y 5,000 familias indígenas del semiárido chaqueño provincial tendrán mayor acceso al agua, sino que, además, otras 30,000 familias de otras zonas semiáridas y áridas de la provincia, ubicadas en zonas como la puna o valles secos de altura podrán tener mismos beneficios. La CBI también ha contribuido a desencadenar cambios en el terreno y en las prácticas públicas que pueden ser tomados como ejemplos positivos de gestión participativa para el acceso a los recursos naturales. Es el caso de la creación y acompañamiento a las Mesas de Agua en Argentina, Bolivia, Paraguay y Venezuela como espacios de diálogo y cogestión entre gobiernos y sociedad civil.



En Argentina, esto permitió que el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Salta, el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENHOSA) y la Mesa de Agua de Salta desarrollen un proyecto para la construcción de 2,000 cisternas por un monto de 3 millones de dólares que viene siendo implementado en una primera fase desde el año 2020. En Bolivia y Paraguay los gobiernos se comprometieron a asignar un presupuesto para la construcción de cisternas, y en Venezuela existe el compromiso de continuar con la creación de espacios de diálogo y participación.

Luego de 8 años de crecimiento sostenido, la plataforma está constituida actualmente por 16 organizaciones representativas, miembro y no miembro de la ILC, y de valor estratégico para una acción regional, todas ellas situadas en las regiones semiáridas de América Latina, abarcando más de 10 países. Recientemente se han sumado organizaciones de base representativas de mujeres, campesinos e indígenas de Argentina, Honduras, El Salvador y Guatemala.

La plataforma se centra en zonas en las que el agua de lluvia es menor a aquella que se pierde por evo transpiración y que, por tanto, no satisfacen las necesidades de crecimiento de la vegetación local. Más allá de estas características climáticas, la plataforma identifica a las regiones semiáridas como territorios de una gran biodiversidad y riqueza cultural debido a la presencia de distintos pueblos

indígenas y campesinos que viven en ellas, y trabaja sobre sus fortalezas, su capacidad de resiliencia climática, y su potencial para superar los niveles de marginación y desigualdad. Sin embargo, muchas veces los pueblos de estas regiones se ven amenazados por procesos de extracción petrolera y minera, así como por la expansión de la frontera agrícola para la producción de biocombustibles, basados en un modelo extractivista de los recursos naturales que concentra la tierra, frente a una gran ausencia de políticas para el acceso a la tierra, el agua y manejo sostenible de recursos naturales.

La Plataforma Semiáridos abarca cinco regiones semiáridas de América Latina. La primera es el Chaco Trinacional, conformada por Argentina, Bolivia y Paraguay. La segunda es la región del Nordeste de Brasil que acoge aproximadamente a 22 millones de personas, representando la zona semiárida más poblada del mundo. La tercera es el Corredor Seco de América Central, que atraviesa múltiples países, entre ellos El Salvador, Nicaragua y Guatemala y Honduras. La cuarta es la región de Lara, en Venezuela. Finalmente, la quinta región es un valle de altura de las provincias de Imbabura y Carchi, en Ecuador. Las regiones Semiáridas donde la Plataforma desarrolla su trabajo abarcan una extensión de más de 160 millones de hectáreas y viven en ellas 52 millones de personas.



## CONTEXTO DE LA GOBERNANZA DE LA TIERRA EN LAS REGIONES SEMIÁRIDAS

### *El contexto político*

En los últimos años, la región se ha caracterizado por una gran inestabilidad política y por la permanente alternancia entre gobiernos de diferentes tendencias. Los de corte más conservador han desarrollado políticas proclives a procesos productivos de escala agroindustrial, poco afines al reconocimiento de derechos a la tierra de comunidades indígenas y campesinas, y desconociendo el valor de la pequeña producción. De otro lado, en el caso de gobiernos autodenominados progresistas, observamos una posición muy refractaria al trabajo con ONG y a la posibilidad de articular con los distintos actores de la sociedad civil, bajo la consideración de que el Estado es el único actor válido en los procesos de desarrollo. Estas situaciones sumadas a la corrupción ya existente en la región determinaron graves deficiencias institucionales y provocaron distintas crisis políticas, sociales y económicas. Esta precariedad generalizada se ve amplificada por una severa crisis alimentaria agravada por los efectos de la pandemia de la COVID19, que dificulta las perspectivas de progreso a corto plazo.

### *El contexto de la gobernanza de la tierra:*

Los constantes giros políticos y la débil representación política de la sociedad civil en la región dificultan el desarrollo de canales de diálogo duraderos y de una institucionalidad pública con programas inclusivos que contrarresten la tendencia extendida en favor de la agroindustria y la actividad extractiva. Las tierras del Chaco sudamericano se encuentran bajo constante presión y son uno de los ecosistemas más deforestados del mundo a causa de la expansión de la soya y de la ganadería tipo empresarial.

En Argentina, si bien ha habido avances en los últimos 30 años, la regularización de tierras y el reconocimiento de los territorios de los pueblos indígenas es aún una tarea pendiente. En Centroamérica, el autoritarismo caracteriza a muchos de sus gobiernos que incurren en actos violentos y asesinatos de voces disidentes, con particular énfasis en quienes defienden la tierra y el medioambiente. Las políticas de los gobiernos de Brasil y Paraguay han dado la espalda a los pueblos indígenas, a los grupos campesinos y a agricultores/as familiares que se perciben como económicamente insostenibles. En Brasil, particularmente, se ha vivido en los últimos años un retroceso de las políticas en favor de la agricultura familiar, de los derechos de los pueblos indígenas y de la preservación del medioambiente. En Bolivia se ha dado continuidad a un enfoque de producción agrícola intensiva que no contempla medidas destinadas a fortalecer las comunidades del Chaco boliviano. Venezuela, continúa en un proceso de deterioro de la economía local, del bienestar social y subsumida en una crisis alimentaria sin precedentes, que ha tenido como una de sus consecuencias la expulsión de su población a países vecinos de la región.

Las consideraciones sobre el contexto adverso e inestable de los países involucrados en la CBI sugieren que la situación política actual no facilita el funcionamiento efectivo de la plataforma, sino que lo desafía. Una fuente adicional de inestabilidad en la región es el reto que ha supuesto la COVID-19 en 2020 y 2021, que obligó a esta Plataforma a adaptarse a una nueva normalidad y a un continuo replanteo de sus acciones para no paralizarse. De otro lado, mientras que algunas áreas políticas y esferas de actuación se han visto penalizadas por la pandemia global, otros temas han adquirido una mayor atención y representan importantes oportunidades políticas. De hecho, la COVID-19 ha abierto nuevos debates alrededor de la agenda ambiental, destacando el agua como recursos esenciales, así como la centralidad de la producción local de alimentos.





# LÍNEA DE TIEMPO Y TEORÍA DEL CAMBIO



## 2021-2020

- El gobierno nacional de Argentina y provincial de Salta se comprometen a ejecutar USD 30.000 dólares para obras de acceso al agua en el marco del trabajo de la Mesa de Agua de Salta.
- La plataforma Semiáridos y ASA Brasil inician la implementación del proyecto DAKI con apoyo del FIDA que, entre 2020 y 2024, movilizará a toda la región con un proceso de interaprendizaje y el establecimiento de un Sistema de Gestión del Conocimiento único de libre acceso.
- La Plataforma Semiáridos impulsa el diseño de un Protocolo de Consulta Previa Libre e Informada con la participación de ONU Mujeres, la Oficina del Alto comisionado de Naciones Unidas, UCASAL y GEISA-CONICET, en el marco del trabajo de la Mesa de Agua de Salta.
- Se incorporan como miembros plenos de la plataforma las dos primeras organizaciones de base: ENCONA de Argentina, y HOSAGUA del Trifinio Centroamericano.
- El ENCONA es reconocido en la REAF Mercosur como parte de la sección argentina, integrándose activamente en las comisiones de juventud y género, y al Consejo de la Agricultura Familiar.
- Se crea la Comisión Internacional de Jóvenes para el diseño y ejecución del programa de pasantías regional en agroecología.

## 2018-2019

- Promulgación de la "Ley de Acceso y Gestión al Agua" para zonas áridas de la provincia de Salta (Argentina).
- En Paraguay, con el apoyo de la ILC, el FIDA y el IICA, la Plataforma Semiáridos y la Municipalidad de Teniente Irala Fernández organizaron un encuentro, cuyo resultado fue la creación de la Mesa el Agua.
- En Bolivia, la Municipalidad de Villamontes incluyó en su presupuesto anual la construcción de 100 cisternas de agua.
- En Argentina, el Ministerio de Desarrollo Social aprueba un plan para la construcción de las primeras 100 cisternas por USD 180.000 dólares.
- En Argentina, el gobierno redacta un proyecto que financia la construcción de 2.000 cisternas de agua en el contexto de la emergencia socio sanitaria en Salta.
- Participación de las organizaciones argentinas miembro de la plataforma Semiáridos en la XXXI REAF (Brasil, 2019), como parte de la sección nacional.
- Se realizan una serie intercambios regionales en el Chaco, Brasil, Paraguay y el Salvador, abarcando temas como acceso a los recursos, mapeo participativo, juventudes y agroecología, con diferentes socios (Avina, CWS, Semear, FIDA, IICA, etc.).
- En Argentina y Bolivia se construyen cisternas de captación de agua de 52.000 litros y sistemas de producción agroecológica.

## 2017-2016

- Participación de funcionarios de la Provincia de Salta en el Encuentro de Secretarios de la Agricultura Familiar del NE de Brasil como parte de ruta de intercambio organizada por la Plataforma.
- La plataforma Semiáridos, Fundapaz, el gobierno provincial de Salta y otros aliados instalan la Mesa de Gestión y Acceso al Agua.
- En Argentina, con la ILC LAC, la Plataforma Semiáridos, CWS, Fundapaz y el gobierno provincial de Salta como firmantes, se establece un convenio para la colaboración con en materia de gestión y acceso al agua.
- Se realizan dos intercambios regionales de aprendizaje acerca del acceso al agua y manejo de recursos naturales.

## 2012-2015

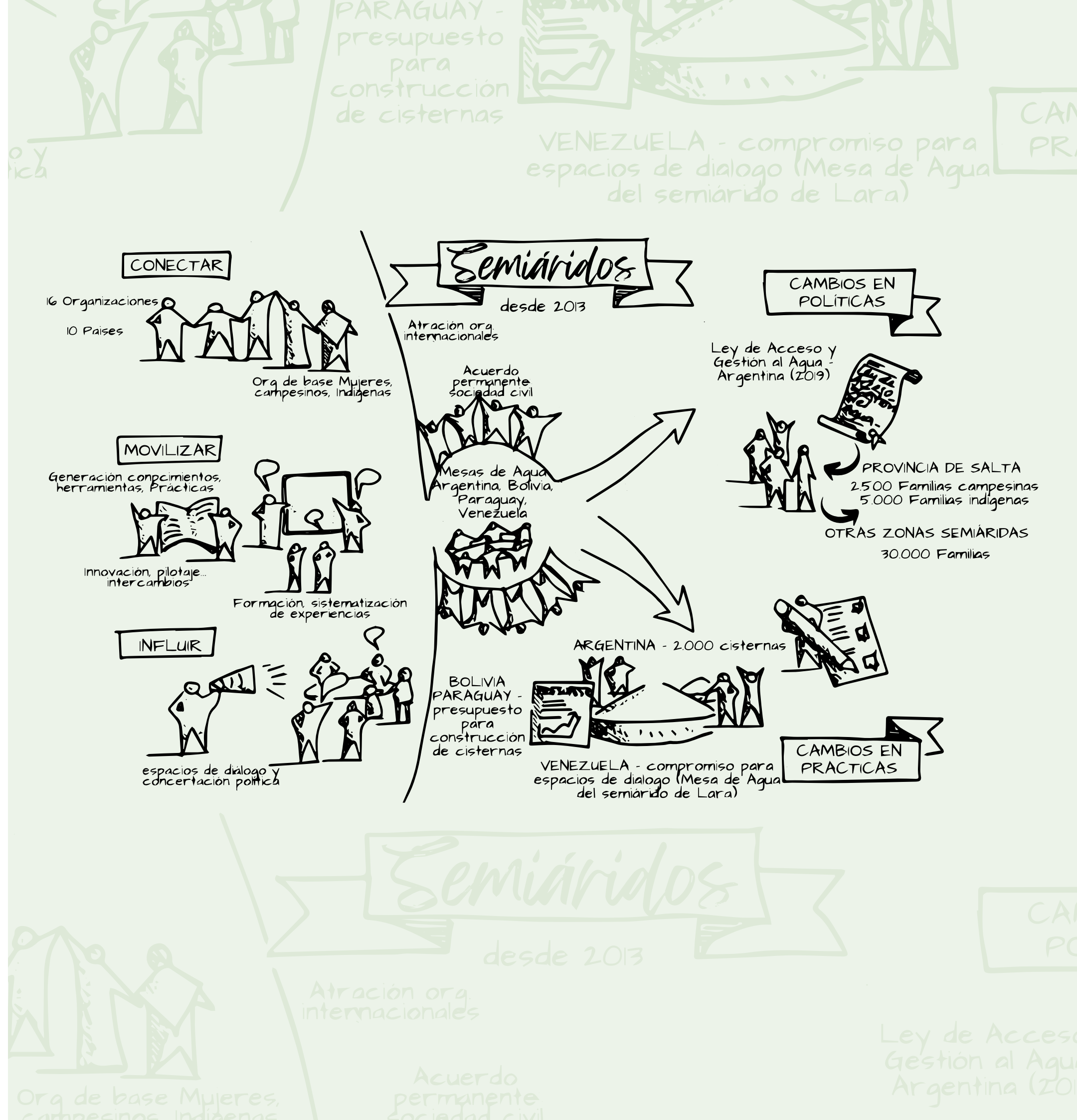
- Expansión y visibilización de la plataforma tras la organización de pasantías y estudios con participación de organizaciones del Chaco boliviano y argentino, del corredor seco centroamericano y el nordeste de Brasil.
- Integración de miembros de Centroamérica a la Plataforma.
- Creación de la Plataforma Semiáridos como una iniciativa regional con apoyo de la ILC (Asamblea Regional ILC LAC El Salvador -2013).
- Primer intercambio de experiencias entre el Chaco Argentino y el Nordeste Brasileño, como primer espacio de encuentro entre los futuros miembros de la plataforma con el apoyo de ILC y Heifer Internacional (2012).

## TEORÍA DEL CAMBIO

La teoría del cambio de la ILC, el motor que se encuentra detrás de las estrategias de las plataformas, contribuye a alcanzar y a explicar los logros presentados. En primer lugar, la plataforma ha conectado a los miembros de la ILC entre sí y con agentes de cambio más allá de la coalición, creando alianzas sólidas y oportunidades para el diálogo, el aprendizaje mutuo y la acción conjunta, logrando posicionarse como un actor regional. La creación de alianzas ha abarcado a organizaciones sociales de base, a autoridades e instituciones públicas de distintos niveles de gobierno, a universidades, a organizaciones internacionales, ONG y a otras redes nacionales y regionales. Otras plataformas de la ILC también se han articulado con la Plataforma Semiáridos, en procesos de colaboración y aprendizaje beneficiosos para todas las partes, como con la ENI Ecuador, la ENI Argentina y la Iniciativa Land Matrix (**CONECTAR**).

En segundo lugar, la plataforma ha movilizado a sus miembros y a la diversidad de actores que hacen parte de su ecosistema de aliados para la transformación, facilitando una acción informada y eficaz. Para ello, la plataforma se abocó a la generación de conocimientos y herramientas prácticas, y a la creación de oportunidades para la innovación, el pilotaje y la réplica a través de intercambios entre pares, el desarrollo de programas de formación, la sistematización de experiencias y la generación de información sobre las áreas semiáridas de la región (**MOVILIZAR**).

En tercer lugar, la plataforma Semiáridos ha influido en los principales responsables de la toma de decisiones en sus áreas de trabajo, incluidos distintos sectores y niveles de gobierno, para que se comprometan con los actores de la sociedad civil como interlocutores y socios legítimos y necesarios para lograr la gobernanza de la tierra y una gestión territorial para y con la gente. Para ello, se crearon espacios de diálogo y concertación política, y se implementaron de forma conjunta programas dirigidos a una mejora en la calidad de vida y seguridad alimentaria de las familias rurales. Las “Mesas de Agua” creadas en Argentina, Bolivia, Paraguay, Venezuela y Bolivia constituyen evidencias y resultados claros en esa dirección, así como los compromisos que en cada uno de estos espacios se han asumido con planes concretos de inversión. Esta estrategia ha fomentado, además, la participación, el diálogo y acuerdo permanente con las organizaciones de la sociedad civil de cada ámbito territorial, con especial cuidado de incluir las necesidades y voces de los jóvenes y las mujeres rurales. De esta forma queda expresado el potencial político de la ILC para influir desde ámbitos internacionales y regionales en políticas nacionales y locales que movilizan alianzas en los territorios por fuera de las relaciones históricas, muchas veces restringidas a lo local y con menor alcance en su convocatoria (**INFLUIR**).





# RESULTADOS DESTACABLES

## LA PLATAFORMA SEMIÁRIDOS INFLUYE EN LAS POLÍTICAS SOBRE TIERRAS Y GESTIÓN DEL AGUA

### SANCIÓN Y PROMULGACIÓN DE LA **LEY DE ACCESO Y GESTIÓN AL AGUA** PARA ZONAS SEMIÁRIDAS DE LA PROVINCIA DE SALTA

La plataforma Semiáridos estuvo al frente del proceso de diseño de esta ley y de la incidencia política para su adopción, que culminó con su presentación multitudinaria en la Casa de Gobierno de Salta durante el Foro del Agua en noviembre de 2019, y con su promulgación un mes después. Esto ha significado una contribución central de la plataforma en el cumplimiento del derecho al agua para familias y comunidades rurales del chaco argentino.

Para ello, la plataforma trabajó en alianza con la mesa de diálogo interinstitucional “Mesa de Agua” de la cual es miembro fundador, junto con el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia de Salta, Church World Service (CWS), la ILC LAC y Fundapaz. Luego de 4 años de interacción y centenas de obras en el terreno, la Mesa adoptó la propuesta de Ley de forma unánime y apoyó el proceso de diálogo con el gobierno y con la asamblea provincial para su aprobación. Esta ley responde a los objetivos acordados por el convenio de cooperación internacional firmado por los fundadores de la Mesa en el año 2016 y que también permitió su constitución.

Gracias a esta ley, todas las obras de infraestructura pública de zonas rurales secas contarán con cisternas de captación de agua en la provincia de Salta, pudiendo beneficiar a las 2,500 familias campesinas del semiárido chaqueño provincial y a 5,000 familias indígenas. Pero, además, la ley puede alcanzar a otras 30,000 familias de otras zonas semiáridas y áridas de la provincia, ubicadas en zonas de altura como la puna o valles secos de altura. El gobierno provincial adoptará para su implementación, la metodología y enfoques promovidos por la plataforma Semiáridos tomando como ejemplo la experiencia de los miembros y aliados de Brasil -como la Articulación del Semiárido Brasileiro (ASA)- quienes demostraron su efectividad y beneficios años atrás. La Mesa de Agua continuará siendo un referente para la implementación de la Ley, desde donde la plataforma Semiáridos seguirá promoviendo intervenciones

## LA PLATAFORMA SEMIÁRIDOS CATALIZA CAMBIOS EN LAS PRÁCTICAS PÚBLICAS<sup>1</sup>

### INVERSIÓN Y PROGRAMAS PARA EL ACCESO AL AGUA

La Plataforma Semiáridos logró establecer mesas de negociación para el acceso al agua y la gestión territorial (Mesas de Agua) en Argentina, Bolivia, Paraguay y Venezuela con la participación de sus respectivos gobiernos.

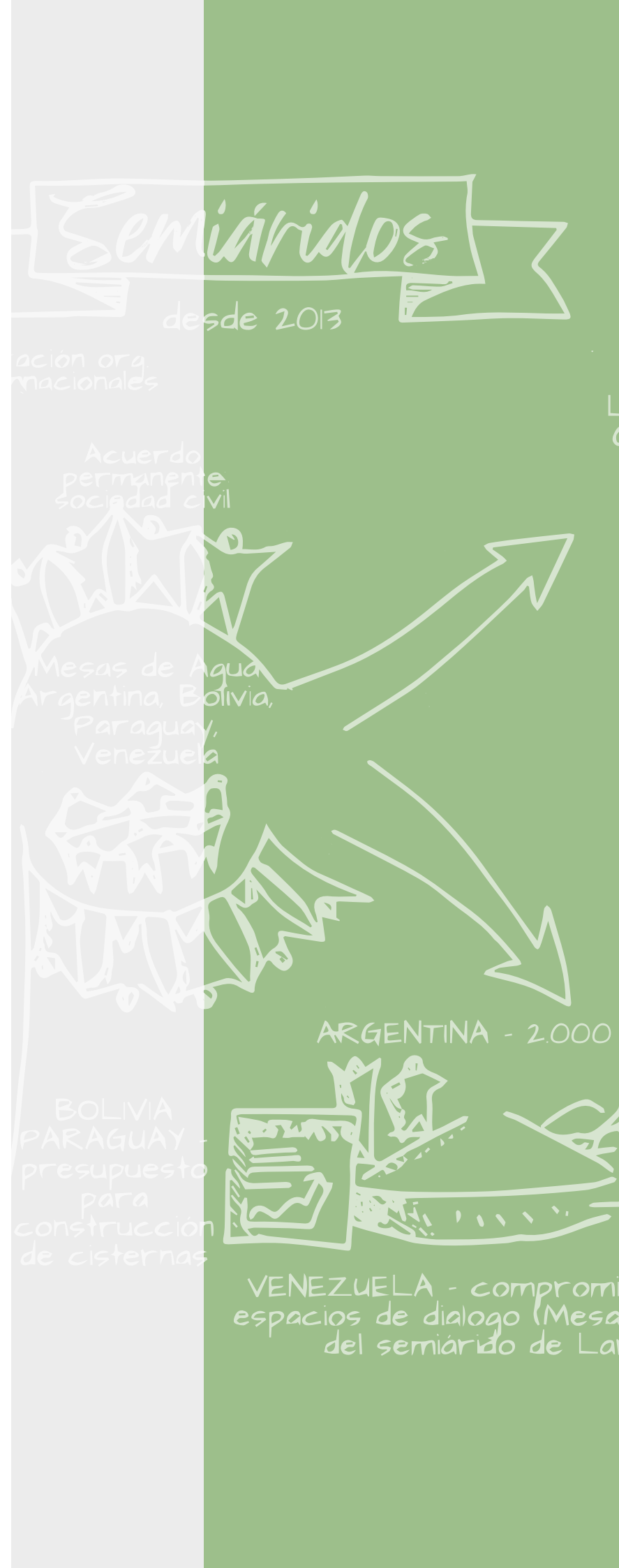
En algunos países y localidades, los gobiernos se han mostrado abiertos al diálogo con la sociedad civil y con disposición para financiar proyectos que faciliten e incrementen el acceso de las comunidades al agua. El trabajo articulado de estos gobiernos con la plataforma Semiáridos ha derivado en experiencias positivas que pueden ser emuladas por otros gobiernos desencadenando un efecto dominó en toda la región semiárida, y fomentándose un acceso creciente y sostenible a este precioso recurso.

La primera experiencia de diálogo político entre gobierno y sociedad civil impulsada por la Plataforma Semiáridos se dio en la provincia de Salta, **Argentina**, gracias a lo cual se creó la Mesa de Acceso y Gestión del Agua en el año 2016. En esta Mesa confluyen actualmente entidades públicas (como el Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria-INTA), organismos internacionales (como la ILC y Church World Service), intergubernamentales (como la OACNUDH y la OPS), organizaciones de base campesina e indígena, ONG (como Fundapaz), la academia (como la Universidad Católica de Salta), además de la propia Plataforma Semiáridos. Sacando provecho de esta poderosa alianza, la CBI ha contribuido a desencadenar cambios en el terreno y en las prácticas públicas, utilizando estrategias que combinan la articulación de actores diversos, el interaprendizaje y el diálogo político, y que pueden ser tomados como ejemplos positivos de gestión participativa para el acceso a los recursos naturales. Gracias a este esfuerzo, en Argentina, el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Salta, el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENHOSA) y la Mesa de Agua desarrollaron un proyecto para la construcción de 2,000 cisternas por un monto de 3 millones de dólares, con un plan aprobado para las primeras 100 con una inversión de USD 150,000. En 2020, en el difícil contexto de la pandemia, se implementaron 20 cisternas y en 2021 se tiene previsto culminar 50 adicionales. Igualmente, en el marco de la Operación Bosques y Comunidades del Ministerio de Medio Ambiente de la Argentina, gracias a la incidencia realizada por la plataforma Semiáridos, se han incorporado obras para el acceso al agua como parte de los planes sostenibles de manejo de los recursos naturales que contempla.

<sup>1</sup> Los cambios en las prácticas se definen como aquellos que logran que los responsables de la toma de decisiones/gobiernos/parlamentarios mejoren la aplicación o el cumplimiento de las políticas y leyes para que sean más inclusivas, o demuestren un cambio de comportamiento.

Siguiendo este ejemplo, en **Bolivia**, se conformó una Mesa de Agua impulsada por CERDET – miembro de ILC y de la plataforma Semiáridos- con la Municipalidad de Villamontes y otros aliados. Gracias a la incidencia realizada en este espacio, el gobierno local incluyó en su presupuesto anual la construcción de 100 cisternas de agua en su territorio, de las cuales 80 ya han sido ejecutadas. Más recientemente, en la localidad de Irala Fernández, **Paraguay**, con el apoyo de la ILC y el FIDA, la Plataforma Semiáridos logró conformar la Mesa de Agua como resultado de un proceso de incidencia local liderado por su miembro Fundación Hugo. En ese marco, un convenio suscrito con la Intendencia de Irala Fernández ya ha comprometido una parte del presupuesto público para la construcción de cisternas de agua. Finalmente, gracias a la gestión de Acción Campesina -miembro de la ILC en **Venezuela**- fue posible la instalación de la “*Mesa de Agua del Semiárido de Lara*” tomando el modelo y las buenas prácticas desarrolladas por los espacios de diálogo de Argentina. Para ello, se contó además con el apoyo del proyecto Zicosur de la Unión Europea que permitirá dar continuidad a estos esfuerzos.

De estas experiencias se desprende que, además de liderar espacios de diálogo y cooperación, la Plataforma Semiáridos se ha convertido también en un espacio para el aprendizaje mutuo. Los logros obtenidos han sido posibles gracias al sostenimiento de procesos de diálogo e incidencia política a lo largo de los años entre la plataforma y tomadores de decisión, pero también gracias a la oportunidad que se brindó a estos últimos de ser parte de espacios de interaprendizaje y pasantías internacionales organizadas por la plataforma. De otro lado, el alcance regional del trabajo y el respaldo de organismos y redes internacionales aliadas de la plataforma han contribuido a su reconocimiento y a otorgarle legitimidad frente la institucionalidad pública y a diversos actores relevantes tanto nacionales como locales, quienes reconocen su trabajo como parte integral de procesos de desarrollo más amplios.



## LA PLATAFORMA SEMIÁRIDOS INFLUYE EN LAS POLÍTICAS SOBRE TIERRAS Y GESTIÓN DEL AGUA

La Plataforma Semiáridos ha fortalecido su capacidad para desencadenar procesos de transformación a lo largo de los años, y lo atestiguan la creciente influencia, convocatoria y liderazgo que ejerce alrededor de sus temas de trabajo. La Plataforma se ha convertido en un espacio consolidado de incidencia regional y alianzas estratégicas posicionada frente a actores del ámbito político y social de un país a otro. En **Centroamérica** tuvieron especial éxito en el involucramiento de representantes de los gobiernos en los Foros Regionales llevados a cabo, como el Foro de Cambio Climático, con la participación de funcionarios del Plan Trifinio y su Secretaría Ejecutiva, organismo que integra a los gobiernos de Honduras, Guatemala y El Salvador. Además de representar una oportunidad para el intercambio, estos espacios tuvieron como objetivo formular una hoja de ruta para la adaptabilidad al cambio climático en América Latina, con la participación de organizaciones sociales y de base.

Además de la experiencia centroamericana, la Plataforma Semiáridos empujó de forma efectiva la formulación de agendas políticas en relación con el acceso al agua en Argentina, Bolivia, Venezuela y Paraguay. Un ejemplo concreto es la inclusión por parte del Ministerio de Desarrollo Social de **Argentina** del tema de la captación de agua de lluvia como parte de su programa de atención a la emergencia socio sanitaria declarada en Salta. Del mismo modo, en **Venezuela**, el reconocimiento ganado por Acción Campesina hizo posible que las acciones promovidas por la plataforma Semiáridos lograran expandirse con el apoyo de la Unión Europea.

La Plataforma Semiáridos también está atrayendo a un número creciente de organizaciones internacionales que reconocen el importante papel de la plataforma como actor regional. Por mencionar algunos ejemplos, el FIDA a través de su programa SEMEAR entabló reuniones periódicas desde el 2013 con la Plataforma que derivaron en el desarrollo de un plan conjunto de intercambios para el interaprendizaje sobre producción agroecológica, acceso a los recursos naturales, mapeos participativos y empoderamiento de la juventud rural del semiárido que involucró a Centroamérica, el Chaco Trinacional y Brasil.

De manera similar, la Fundación Avina, Kert in Actie - ICCO Cooperación, Unión Europea- Zicosur y el Church World Service (CWS) actualmente son aliados estratégicos de la plataforma semiáridos y contribuyen con la implementación de sus planes regionales. Además, la REAF Mercosur abrió sus puertas a la Plataforma Semiáridos, integrando a organizaciones de agricultores familiares de Argentina agrupados en ENCONA en sus espacios de diálogo regional y país. Todo ello da cuenta de un reconocimiento de la capacidad de diálogo político multiactoral de la plataforma, y de sus posibilidades de contribuir con agendas nacionales y regionales vinculadas a la gestión local de los recursos naturales y la agricultura familiar.

El posicionamiento alcanzado por Semiáridos también se ha expresado en la confianza otorgada por el FIDA a la alianza establecida por la plataforma y la Articulación del Semiárido Brasileño (ASA) para el otorgamiento de la ejecución de su proyecto Dryland Adaptation Knowledge Initiative (DAKI). Gracias a esta iniciativa, se desencadenará un proceso regional de aprendizaje entre regiones semiáridas sin precedentes, con la ambición de su ampliación a escala global a mediano plazo mediante un programa de cooperación Sur Sur a implementarse de 2024 en adelante.



# DESAFÍOS

Desde su creación, la Plataforma Semiáridos se ha enfrentado a desafíos tanto internos como externos, que han influido en la eficacia de sus acciones. Entre los desafíos externos encontrados a lo largo de estos años, la COVID-19 representa un evento mayor dado que ha obligado a la plataforma a contribuir con la atención de emergencia a la población rural, a la par de mantener su programación anual, teniendo que adaptarse a nuevas modalidades de trabajo. A ello se suma el contexto político de los diferentes países que a menudo pone obstáculos a las propuestas en favor de la agricultura familiar y de los derechos de las poblaciones rurales a la tierra y los recursos naturales.

De otro lado, si bien todos los miembros de Semiáridos están convencidos de reforzar una estrategia técnica y política que vaya desde lo local hacia lo regional, su realización no deja de ser un enorme desafío porque implica obtener fondos para inversiones prediales en los territorios, que permitan dar base al accionar político posterior. Además, los miembros de la plataforma deben tener la capacidad de conectar las acciones locales con una visión regional en un programa común. El Proyecto DAKI Semiárido Vivo -que ha significado una inyección de recursos para la acción territorial- es un ejemplo positivo que atiende directamente este desafío.

A nivel interno, la Plataforma Semiáridos se ha enfrentado a los desafíos propios de una red regional extensa que pretende mantener una membresía activa, diversa y con capacidad de transformación. Enfrentarlos ha supuesto siempre una evolución. Las transformaciones internas han incluido la búsqueda sistemática de aliados regionales y la revisión de la membresía de la plataforma promoviendo un balance entre los diferentes tipos de organizaciones y cuidando, a su vez, una representación equitativa de género.

En línea con el fortalecimiento de la red y su dinamismo, la plataforma tiene previsto dar pasos para abordar las siguientes cuestiones identificadas como prioritarias:

- » **Revisar de forma sistemática su membresía garantizando una mayor participación de organizaciones de base**, así como reforzando el sentido de pertenencia dentro de la plataforma.
- » **Realizar esfuerzos adicionales para superar la barrera lingüística** que actualmente obstaculiza algunas formas de comunicación entre las distintas regiones del semiárido.
- » **Reforzar la interacción entre las diferentes actividades** desarrolladas en las subregiones de trabajo, fortaleciendo la cooperación y el aprendizaje mutuo.

En esta tarea será fundamental el rol a cumplir por parte de las estructuras internas de la plataforma, como su Mesa de Gobernanza y los equipos de comunicación estratégica (a cargo de CETRA y Sabia) y de monitoreo y evaluación (a cargo de Fundación Hugo), a la luz de su Plan Estratégico 2019-2023.



# LECCIONES APRENDIDAS

A lo largo de los años, la Plataforma Semiáridos ha logrado vislumbrar una serie de lecciones fruto de su experiencia en la búsqueda de cambios duraderos. Uno de los aprendizajes clave adquiridos por esta CBI es la importancia crucial de **establecer alianzas sostenibles**. Este trabajo requiere la construcción de relaciones de confianza que se tejen en el tiempo, así como un amplio compromiso de los actores involucrados, de lo cual resultan beneficios de largo plazo para todas las partes. Entre ellos, la realización y cofinanciación de iniciativas y actividades conjuntas capaces de marcar la diferencia para las comunidades locales, o la puesta en marcha de procesos de diálogo e incidencia política que de forma aislada hubieran sido menos exitosos. En efecto, se requiere de un cuerpo robusto de organizaciones que brinden respaldo y abonen a la legitimidad de propuestas políticas o peticiones técnicas, como el aumento de las inversiones públicas por parte de los gobiernos. En este sentido, la plataforma Semiáridos representa una estructura de respaldo para sus integrantes nacionales o locales, y a escala regional, el respaldo de la ILC LAC y de otros organismos internacionales juegan esa función para la plataforma en su conjunto.

Un ejemplo sobresaliente de estos esfuerzos ha sido la larga colaboración entre la Plataforma Semiáridos y el FIDA, una alianza sólida que se inicia gracias al interés compartido de desencadenar procesos de aprendizaje a nivel regional sobre prácticas agrícolas y gestión de recursos naturales en áreas semiáridas. Gracias a esta alianza, la CBI ha logrado convertirse en co-ejecutora del Proyecto DAKI, dirigido a promover prácticas agrícolas resilientes al cambio climático a lo largo de la región. Es también relevante mencionar a otros socios estratégicos cuyo apoyo sostenido ha permitido ampliar el alcance de las acciones desarrolladas en el terreno, como es el caso del Programa Semear, la Fundación Avina y CWS, quienes abonaron al “Intercambio de Juventudes y Agroecología” en Brasil, y que ha derivado en la construcción de una red de organizaciones juveniles que participa en los procesos de toma de decisiones vinculadas a las acciones de la plataforma.

Al lado de la generación de alianzas, se encuentra el reconocimiento de que **los procesos de diálogo e incidencia con múltiples actores son de largo aliento** y que requieren ser alimentados permanentemente con propuestas innovadoras y medidas que garanticen que las voces de todos y todas son incluidas. Desde el inicio de las negociaciones para la instalación de la Mesa de Agua de Salta, por ejemplo, hasta alcanzar el compromiso de la construcción de 2,000 cisternas de agua para la provincia fueron años de diálogo sostenido, en donde autoridades y técnicos de la institucionalidad pública fueron invitados a ser parte de encuentros, foros e incluso pasantías internacionales para observar buenas prácticas con potencialidad de réplica. En general, la plataforma ha aprendido que la persistencia y la convicción deben ser dos elementos constantes en el trabajo diario. Su contribución a los resultados deseados puede no ser tangible en las actividades diarias; sin embargo, al final, marcan definitivamente la diferencia.



Finalmente, una de las lecciones destacadas por la plataforma es que un **trabajo de incidencia local exitoso requiere ser validado y sostenido por experiencias basadas en los territorios**, que a su vez sean fruto de acuerdos multisectoriales e, incluso, internacionales. En ese sentido, la solidez y permanencia de la acción territorial por parte de los miembros y aliados de Semiáridos ha sido central, como así también el peso de actores internacionales que tienen un fuerte efecto en gobiernos locales cuando se trata de escuchar nuevas propuestas.



# NO PODEMOS HACERLO SOLOS

## INICIATIVAS QUE REFUERZAN EL IMPACTO DE LA PLATAFORMA SEMIÁRIDOS

Una serie de iniciativas en curso acompañan y complementan el trabajo de la Plataforma Semiáridos de América Latina. Las ENI, CBI y otras iniciativas que se detallan a continuación profundizan y amplían temas cruciales para el trabajo y los logros de la Plataforma Semiáridos.

### LAND MATRIX

En 2009, se estableció el Punto Focal de Land Matrix para la región latinoamericana atendiendo a la necesidad de contar con datos precisos, actualizados y transparentes sobre las transacciones de tierras en América Latina. La iniciativa Semiáridos y Land Matrix han articulado su trabajo en cuanto a la generación de datos e información vinculada fenómeno de acaparamiento de tierra de la región y, en particular, en el Chaco argentino. (Haga clic en este enlace para saber más sobre la iniciativa <http://www.landmatrix-lac.org/>).

### ENI ARGENTINA

Centrada en una zona de interés de la Plataforma Semiáridos, concretamente en el Chaco argentino, la plataforma ENI Argentina se creó en 2018. Su objetivo es facilitar la participación de las comunidades locales e indígenas en los procesos de acceso y gestión de la tierra y el agua, y fortalecer su capacidad de incidencia para el desarrollo de políticas para la agricultura familiar. La iniciativa semiáridos y la ENI Argentina colaboran en el fortalecimiento de las organizaciones del Chaco Argentino, como el ENCONA, para su participación informada y propositiva en espacios regionales d incidencia, como la REAF. (Haga clic en el enlace para saber más sobre NES ARGENTINA).

### LA ARTICULACIÓN DEL SEMIÁRIDO BRASILEÑO (ASA)

Los vínculos con ASA han sido centrales para la plataforma Semiáridos desde los primeros años de su formación. Buena parte de los procesos de formación e intercambios vinculados al acceso al agua y la agroecología se han realizado tomando como base la metodología y experiencia desarrollada por ASA. Gracias a este vínculo, cuatro miembros de ASA son hoy en día miembros de la plataforma Semiáridos y dos de ellos son miembros de la ILC LAC. Actualmente Semiáridos y ASA cuentan con un acuerdo de cooperación que les ha permitido el desarrollo conjunto del proyecto DAKI Semiárido Vivo.

### DAKI SEMIÁRIDO VIVO

la Plataforma Semiáridos de América Latina, la Articulación del Semiárido Brasileño (ASA) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) colaboran en el desarrollo de esta nueva iniciativa. El Proyecto DAKI abarcará la zona del Chaco Trinacional (con foco en Argentina), el Nordeste de Brasil y el Corredor Seco Centroamericano (con foco en El Salvador), con el objetivo de promover procesos agrícolas resilientes al cambio climático en regiones semiáridas. (Vea este vídeo para saber más sobre el proyecto <https://www.youtube.com/watch?v=0ZjfXIM3Kn0>).

### PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL

Este programa del FIDA, implementado por el IICA, se dedica a la gestión del conocimiento en zonas semiáridas del nordeste de Brasil, con el objetivo de facilitar el acceso a saberes, innovaciones y buenas prácticas que puedan ser replicadas por la población rural para mejorar sus condiciones de vida y promover su desarrollo sustentable y equitativo en la región. En alianza con la Plataforma Semiáridos, el programa impulsó un programa de pasantías con foco en la juventud rural y en prácticas agroecológicas resilientes al clima semiárido que ha logrado juntar a organizaciones y jóvenes de 6 países de la región.

### OTRAS INICIATIVAS ILC

En distintos momentos de la evolución de la Plataforma Semiáridos, ha habido otras

articulaciones clave con distintas iniciativas regionales de la ILC como la de Tierra & ODS, Agricultura Familiar y la de Juventud Rural, así como con plataformas nacionales, como las ENI Ecuador y la ENI Nicaragua. Gracias a estos vínculos se han desarrollado plenamente planes de trabajo conjuntos y fortalecido los impactos de la ILC LAC a lo largo de la región.

### OTROS SOCIOS CLAVE

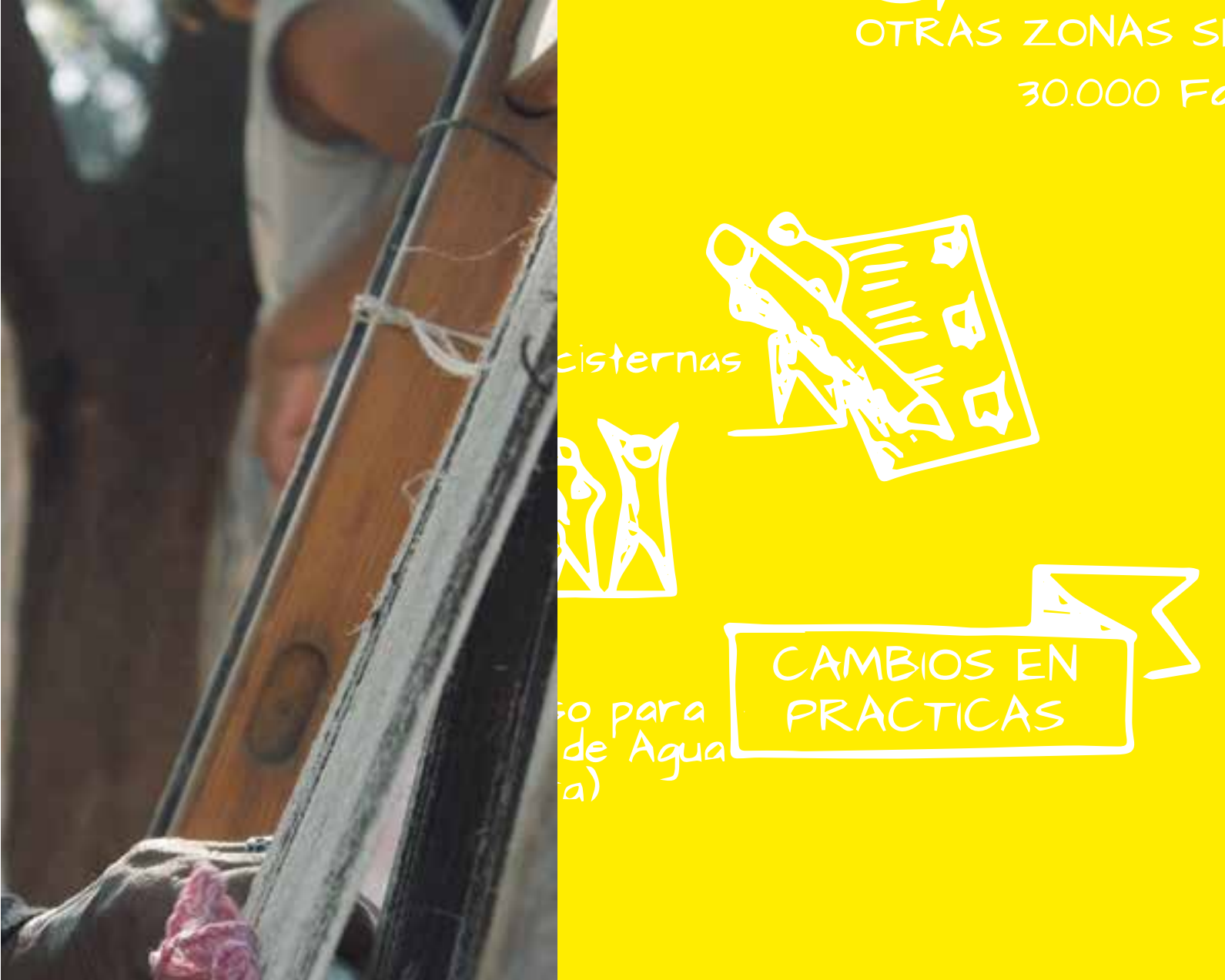
Además de los anteriores, aliados internacionales como Fundación Avina y Church World Service han sido clave a lo largo de la historia de Semiáridos en apoyo a numerosos intercambios, planes de innovación, sistematizaciones de buenas prácticas, etc., que han posibilitado un trabajo directo y cercano con las organizaciones sociales de base en el terreno.



CONOZCA LA PLATAFORMA SEMIÁRIDOS DE AMÉRICA LATINA

La Plataforma Semiáridos de América Latina está formada por 9 organizaciones miembro de ILC que operan en las regiones semiáridas de interés.

ONG		
PLURALES	Fundación PLURALES (Argentina)	Trabaja desde el año 2001 para fomentar el desarrollo local y regional, potenciando redes de mujeres campesinas e indígenas del Chaco Americano, realizando proyectos de acceso al agua segura, acercando tecnologías y conocimientos para la inclusión social, y facilitando diálogos como medio de incidencia en lo público.
FUNDAPAZ	Fundacion para el desarrollo en justicia y paz (Argentina)	Opera en el norte de Argentina y apoya a las comunidades rurales para su desarrollo sostenible. Ofreciendo apoyo financiero y técnico, anima a los grupos sociales a compartir experiencias e información, con el objetivo de concientizar sobre la importancia de la paz y la justicia en relación con las cuestiones de desarrollo y tenencia de la tierra.
CERDET	Centro de estudios regionales para el desarrollo de Tarija (Bolivia)	Su principal ámbito de actuación es el Gran Chaco Americano y el Departamento de Tarija, donde ofrece ayuda a las organizaciones indígenas, a las comunidades locales, y a los sectores vulnerables de la población, con el objetivo de mejorar sus condiciones económicas y sociales de vida, su autodeterminación política y fomentar procesos democráticos.
SABÍA	Centro de desenvolvimento agroecológico Sabía (Brasil)	Organización de referencia en el área de la agroecología que trabaja hace más de dos décadas en el Estado de Pernambuco buscando convertir la vida en el campo más justo, digna e igualitaria. Su sueño es construir un Brasil sin hambre, sin venenos y sin machismo.
CETRA	Centro de estudos do trabalho e de assessoria ao trabalhador (Brasil)	Trabaja desde 1981 en la defensa de los derechos humanos, la justicia de género y la protección de los recursos naturales, construyendo una sociedad democrática, igualitaria, justa y plural, que tenga como objetivo el pleno ejercicio de la ciudadanía para todas las personas. Desarrolla acciones de asistencia social y técnica, dirigidas especialmente a familias campesinas, trabajadores y trabajadoras rurales.
FUNDE	Fundación nacional para el desarrollo (El Salvador)	Opera desde 1992 a niveles nacionales y locales de El Salvador y zonas fronterizas, con el objetivo de construir una sociedad equitativa, abierta, solidaria y sostenible. Trabajan desde un enfoque de desarrollo territorial, promoviendo la inclusión, la participación y la incidencia ciudadana.
AC	Acción campesina (Venezuela)	Impulsa desde 1992 la agricultura sostenible en corresponsabilidad con otros actores, privilegiando la participación de los pobladores rurales y de sus organizaciones en función del desarrollo rural del país. Se centra en la formación del capital humano y social del sector rural, particularmente, del pequeño productor.
FEPP	Fondo populorum progressio (Ecuador)	Trabaja en favor del desarrollo humano sostenible, fomentando iniciativas significativas de economía popular y solidaria que generen bienestar con equidad y sostenibilidad. Su compromiso es buscar transformaciones en la sociedad a partir de la opción preferencial por los pobres, la no violencia, el diálogo, la transparencia.
ACADEMIA		
NITLAPAN	Instituto de investigación y desarrollo (Nicaragua)	Es parte de la Universidad Centroamericana desde 1988, especializado en investigar, crear y difundir nuevos modelos y metodologías de desarrollo local, rural y urbano. Promueve procesos que contribuyen a la reducción de exclusiones y desigualdades, y al fortalecimiento de capacidades para el manejo de tecnologías productivas con prácticas agropecuarias amigables y respetuosas con el medio ambiente.



Además de las organizaciones miembros de la ILC que operan activamente en las regiones semiáridas de América Latina, la Plataforma Semiáridos está formada por otras entidades que trabajan contribuyendo a la realización de su misión.

ONG	
FUNDACIÓN HUGO	Paraguay
CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y PROMULGACIÓN DEL CAMPESINADO (CIPCA)	Bolivia
AGRICULTURA FAMILIAR E AGROECOLOGÍA (AS-PTA)	Brasil
JUNTA UNIDA DE MISIONES (JUM)	Argentina
PROGRAMA DE APLICACIÓN DE TECNOLOGÍAS APROPIADAS (PATAC)	Brasil
OSB	
RED DE MUJERES DEL TRIFINIO HOSAGUA	Honduras, El Salvador, Guatemala

SOCIOS ESTRATÉGICOS Y DONANTES PRINCIPALES





Federal Ministry  
for Economic Cooperation  
and Development



IFAD  
Investing in rural people



Sverige



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
  
Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC

DONANTES





**Las iniciativas basadas en los compromisos (CBI)** proporcionan una plataforma para los miembros de la ILC con un enfoque regional y / o global para abogar por uno o más de los **10 COMPROMISOS DE LA ILC**.

Son vehículos poderosos para que los miembros de la ILC mejoren los esfuerzos colectivos e influyan en las políticas públicas en todos los niveles.



## MOVILIZAR

Generación conocimientos,  
herramientas, Prácticas

### COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA

Secretaría en el FIDA, Via Paolo di Dono 44 , 00142 - Roma, Italia

☎ +39 06 5459 2445 📠 +39 06 5459 3445 @ info@landcoalition.org | 🌐 www.landcoalition.org

